

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Wijziging subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen (GI)
Datum:	26 maart 2024
Portefeuillehouder:	drs. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1757
Informant:	Marieke Remmelink m.remmelink@dalfsen.nl (0529) 438 946

**Voorstel:**

De Wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland vast te stellen.

### **Inleiding:**

Op grond van de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van door de rechter opgelegde kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Deze worden uitgevoerd door daartoe gecertificeerde instellingen (GI's). Regionaal subsidiëren we hiervoor drie instellingen: Jeugdbescherming Overijssel (JBOV), William Schrikker Stichting (WSG) en het Leger des Heils (LdH). De gecertificeerde instellingen worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. Op 24 november 2022 heeft de raad van de gemeente Dalfsen de huidige subsidieverordening vastgesteld. Omdat er landelijke ontwikkelingen zijn, is het van belang dit aan te passen in de verordening. Het vaststellen van de subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

In oktober 2023 hebben het Rijk en de VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's. Alle gemeenten in Nederland moeten de nieuwe tarieven voor de GI's per 2024 vaststellen. Omdat in de betreffende verordening geen optie is opgenomen voor een dergelijke aanpassing, diende deze formeel eerst te worden aangepast en zouden daarna de tarieven kunnen worden vastgesteld door het college. Dit levert echter dusdanige vertraging op, dat dit grote negatieve gevolgen zou hebben voor de gecertificeerde instellingen. Versnelling van de besluitvorming was niet mogelijk, omdat de gewijzigde landelijke tarieven pas eind november 2023 bekend waren. Om dit probleem praktisch op te lossen, hebben alle colleges in januari 2024 een voorgenomen besluit genomen over de tarieven voor de GI's. Via de informerende memo 'Wijziging tarieven Gecertificeerde instellingen' bent u in januari 2024 geïnformeerd over deze ontwikkelingen.

Met dit voorstel wordt aan u gevraagd om het wijzigingsbesluit op de bestaande subsidieregeling vast te stellen. De huidige subsidieregeling wordt namelijk niet ingetrokken, maar blijft van kracht op de drie subsidies die eind 2022 zijn verstrekt. De voorgestelde wijzigingen gaan over de financiering vanaf 1 januari 2024 tot het einde van de subsidieverlening in 2028.

### **Argumenten:**

1.1. Het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Volgens de Algemene wet bestuursrecht is voor subsidieverlening een wettelijk voorschrift vereist.

1.2. Dit is in lijn met de handreiking Landelijk tarief en bekostiging JBJR.

In oktober 2023 hebben het Rijk en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over landelijke tarieven voor de GI's. Op basis van deze afspraken zijn de tarieven in de regio IJsselland aangepast. De stijging van de kosten komt vooral doordat een caseloadverlaging is doorgevoerd. Het aantal jeugdigen per jeugdbeschermer is verlaagd van 15 jeugdigen naar 12,7 jeugdigen per fte. Door minder jeugdigen per werker moet de werkdruk verlagen en de kwaliteit van zorg verbeteren. De grootste GI in de regio (JBOV) werkt sinds 1 januari 2024 met een caseload van 12,7. De andere GI's hebben een zogenaamd 'ingroeipad', omdat zij meer tijd nodig hebben om de workload van 12,7 te realiseren. Het Rijk heeft aangegeven de helft van deze kostenstijging voor haar gemeenten te compenseren in het gemeentefonds.

1.3. Dit is een autonome ontwikkeling die structureel van aard is. De landelijke ontwikkelingen zijn structureel van aard.

### **Toelichting op de wijzigingen**

In het wijzigingsbesluit zijn de bepalingen opgenomen die op basis van de landelijke ontwikkelingen aangepast worden. Deze bepalingen gaan over de hoogte van de subsidie en de tarieven en over het buffervermogen van de gecertificeerde instellingen.

In het landelijke kostprijsonderzoek van KPMG wordt hierover gezegd: "In het onderzoek is door partijen aangegeven dat een zekere opslag voor risico's, innovatie en het opbouwen van vermogen passend zou zijn. Met deze opslag worden aan GI's middelen ter beschikking gesteld om (kleinere en/of niet structurele) tegenvallers op te vangen en te hanteren werkmethodes te innoveren". Het onderzoek benadrukt tevens het risico bij outputbekostiging, met name in onverwachte en/of grote krimp en groei van het werkaanbod. Dit risico wordt als voldoende afgedekt beschouwd. Dit gezien het advies om rekening te houden met krimp en groei bij de bekostiging. Extra middelen boven de beoogde dekking van de kosten worden niet als passend beschouwd bij de bekostiging van publieke

taken. Als regio hebben wij ervoor gekozen om de bedrijfsvoering extra nauwlettend te monitoren en contractmanagementafspraken te maken met de Jeugdbescherming Overijssel (JbOV). Momenteel worden deze afspraken regionaal en landelijk vormgegeven.

De gecertificeerde instellingen hebben toegezegd dat zij zullen meewerken aan deze nauwgezette monitorings- en contractafspraken. Deze worden in 2023/24 nauwlettende gemonitord door controllers en contractmanagers van de regio Twente en IJsselland. De Landelijk Werkende Instellingen (Partners voor Jeugd en Leger des Heils) worden gemonitord door landelijke accounthouders, waarbij de regio input zal leveren over deze monitoringsafspraken.

Het RSJ zal de exploitatie van de gecertificeerde instellingen nauwgezet monitoren, waarbij specifiek wordt gelet op de achterliggende data van de bedrijfsvoering. Conform het landelijke advies van een buffervermogen van 10%, is eerder afgesproken dit advies op te volgen. Daarbij is gevraagd om eventuele exploitatieoverschotten toe te voegen aan het buffervermogen door de GI. Mocht de 10% niet behaald worden, dan is een toeslag van 2% afgesproken met de regio. Dit percentage is al onderdeel van het nieuwe tarief. Dit wordt actief getoetst, zowel bij Jeugdbescherming Overijssel als bij landelijk werkende instellingen.

### **Kanttekeningen en risico's**

1.1 Tarieven leiden tot een stijging van kosten bij gemeenten  
Zie verder 'Financiële consequenties.

### **Alternatieven:**

Een verordening is het (juridisch) kader waarin regels gesteld worden voor de langere termijn. Een wijziging van de verordening is hier noodzakelijk.

### **Financiële consequenties:**

Voor de regio IJsselland betekenen de nieuwe prijzen een kostenstijging van € 782.837,- die niet gecompenseerd wordt door het rijk. Vertaald naar Dalfsen is dit circa € 31.800,- aan extra kosten (aandeel 4,06 % van de regio). We zullen de kosten van de GI's in 2024 monitoren. Bij de bestuursrapportage wordt € 31.800,- aan aanvullend budget gevraagd om de extra kosten te dekken.

### **Communicatie:**

De GI's worden door RSJ IJsselland geïnformeerd zodra alle gemeenten in IJsselland hun Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen hebben gewijzigd. Zodra de tarieven definitief zijn vastgesteld worden deze tezamen met de gewijzigde verordening bekendgemaakt op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

### **Vervolg:**

Na vaststelling van de Wijziging Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland zal de gewijzigde verordening met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2024.

### **Bijlagen:**

1. Wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland
2. Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,  
H.J. van der Woude

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 maart 2024, nummer 1757;

overwegende dat het vaststellen van een subsidieverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad;

gezien de wijziging in lijn is met de handreiking landelijk tarief en bekostiging JBJR;

dit is een autonome, landelijke ontwikkeling, die structureel is van aard;

b e s l u i t :

De Wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 april 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater LLB