

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024
Datum:	19 maart 2024
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1727
Informant:	Wilco de Vries w.devries@dalfsen.nl (0529) 48 82 56

Voorstel:

Het Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024 vast te stellen.

Inleiding:

Een transparant democratisch besluitvormingsproces is belangrijk. Daarom is er wetgeving die geheimhouding van schriftelijke en besproken informatie regelt. Deze wetgeving wordt vaak als ingewikkeld ervaren. Het Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024 beoogt een uniform en helder beschreven proces voor raad, college, burgemeester en de ambtelijke organisatie.

Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid in werking getreden, die de Wet openbaarheid van bestuur vervangt. Besluiten van het gemeentebestuur zijn in beginsel openbaar. Openbaarheid en transparantie zijn zwaarwegende uitgangspunten die zorgen voor controleerbaarheid van het bestuurlijk handelen. Soms kunnen zwaarwegende belangen als genoemd in de Wet open overheid het noodzakelijk maken toch af te wijken van de basisregel van openbaarheid.

Op 1 januari 2023 is de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking getreden. Deze wet voorziet in een wijziging van (onder meer) de geheimhoudingsbepalingen van de Gemeentewet. De geheimhoudingsprocedure is vanaf 1 april 2023 op een aantal punten veranderd. Er is een nieuw geheimhoudingshoofdstuk, Hoofdstuk Va, in de Gemeentewet opgenomen. Daarmee worden de artikelen 87 tot en met 89 geïntroduceerd.

Het is, juist omdat het altijd om zwaarwegende belangen gaat, wenselijk om de wettelijke voorschriften en werkwijze op te nemen in een protocol voor het opleggen en omgaan met geheimhouding. Met de in het protocol beschreven spelregels wordt uniforme en zorgvuldige besluitvorming bevorderd.

Tegelijk laten we aan de samenleving zien hoe we met geheimhouding omgaan.

Argumenten:

Het Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024 is gebaseerd op en is een praktische uitwerking van de Wet open overheid en het nieuw geïntroduceerde geheimhoudingshoofdstuk in de Gemeentewet. In de Wet open overheid en de Gemeentewet is geheimhouding geregeld in verschillende artikelen.

Uit het gewijzigde artikel 23 van de Gemeentewet volgt, dat informatie welke tijdens een besloten vergadering wordt gewisseld van rechtswege geheim is, totdat de raad de geheimhouding opheft.

In het nieuwe artikel 87 van de Gemeentewet is voor de gemeenteraad, het college, de burgemeester en de commissies de bevoegdheid neergelegd om geheimhouding op te leggen ten aanzien van informatie die bij dat bestuursorgaan berust. Deze geheimhouding kan alleen worden opgelegd op grond van een belang genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Wet open overheid.

Het aan andere bestuursorganen verstrekken van geheime informatie wordt geregeld in artikel 88 van de Gemeentewet. In het nieuwe artikel wordt het uitgangspunt van gelijkheid in de informatiepositie van raadsleden benadrukt. Dit betekent dat geheime informatie die aan een commissie met enkele raadsleden wordt verstrekt, naar de gehele raad moet (artikel 88, lid 5, Gemeentewet).

Het orgaan dat op informatie geheimhouding legt, is als enige bevoegd die informatie met andere organen te delen. Uitzondering hierop is dat de raad de mogelijkheid heeft geheime informatie, die met de raad is gedeeld, te delen met anderen (artikel 88 lid 6 Gemeentewet).

Uit artikel 89 van de Gemeentewet volgt dat het bestuursorgaan wat de geheimhouding heeft opgelegd, ook als enige bestuursorgaan bevoegd is om deze geheimhouding op te heffen. Daarop gelden twee uitzonderingen:

1. Als de geheimhouding is opgelegd door een commissie, dan is het orgaan dat de commissie heeft ingesteld bevoegd om de geheimhouding op te heffen.
2. Ook geldt dat als geheime informatie is gedeeld met de raad, de raad vanaf dat moment als enige bestuursorgaan bevoegd is om de geheimhouding op te heffen.

De eis dat de raad de door het college opgelegde geheimhouding moet bekrachtigen is per 1 april 2023 vervallen.

Het Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024 vertaalt deze geheimhoudingsartikelen naar de Dalfser praktijk zodat de verschillende bestuursorganen op dezelfde wijze uitvoering geven aan deze wetten. Alles is zo eenvoudig mogelijk beschreven, de rol van de verschillende bestuursorganen is duidelijk beschreven en er zijn tips en modelbesluiten opgenomen voor een praktische toepassing.

We dwingen onszelf om zorgvuldig om te gaan met geheimhouding en tegelijk willen we het niet ingewikkelder maken dan het al is. Wel is het belangrijk om een ieders verantwoordelijkheid te benoemen. In hoofdstuk 4 van het protocol is helder beschreven wat ieders rol is en hoe wij omgaan met het opheffen van geheimhouding en de publicatie van openbaar geworden stukken.

Communicatie:

Dit Protocol geheimhouding wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en opgenomen in de regelingenbank op www.overheid.nl.

Vervolg:

Dit Protocol geheimhouding wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en opgenomen in de regelingenbank op www.overheid.nl.

Bijlagen:

1. Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 maart 2024, nummer 1727;

overwegende dat het wenselijk is om in een protocol de wettelijke voorschriften en werkwijze vast te leggen die gelden voor het opleggen, monitoren en opheffen van geheimhouding;

gelet op artikel 23, 24, 54, 82, 83, 84, 87, 88 en 89 van de Gemeentewet en artikel 4.4, 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid;

b e s l u i t :

Het Protocol geheimhouding gemeente Dalfsen 2024 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 april 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB